

# ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИОЭУ (МЕТТ) В ОЦЕНКЕ РАБОТЫ ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Рабочая встреча  
Ашгабат, 14 ноября 2008



Partnership

# Использование ИОЭУ (МЕТТ) в оценке работы охраняемых территориях

## ▣ План работы:

- 09:00-09:30 Регистрация участников
- 09:30-10:00 Что такое эффективность управления?
- 10:00-11:00 Что такое ИОЭУ (МЕТТ)?
- 11:00-11:30 Перерыв на кофе
- 11:30-12:30 Как использовать МЕТТ?
- 12:30-13:00 Использование МЕТТ при управлении ОТ в Туркменистане
- 13:00-14:00 Обед
- 14:00-14:30 Составление плана работ по использованию МЕТТ
- 14:30-15:00 Организационные вопросы. Закрытие

Что такое  
эффективность управления  
заповедником\природоохранной  
организацией?

- ▣ Как вы понимаете эффективность управления?

# Что такое эффективность управления?

- ▣ В управлении, конечным измерением выполнения управления является понятие эффективность управления, которая включает в себя:
  - **Выполнение**, или насколько хорошо выполняются задачи членами организации
  - **Руководство (лидерство)**, или насколько эффективно руководство переносит или переводит видение и стратегию организации своим подчиненным
  - **Делегирование**, или насколько хорошо руководство назначает задания и дает инструкции к их выполнению своим подчиненным
  - **Возврат инвестиций**, или насколько правильно руководство использует ресурсы организации (физические, финансовые и человеческие)
  - **Управление конфликтами**, насколько правильно руководство использует навыки управления конфликтами и налаживанием сотрудничества
  - **Мотивация**, насколько правильно руководство понимает нужды других и вдохновляет их на выполнение задач
  - **Принятие во внимание ценностей** других

# Что такое эффективность управления ОТ

- ▣ Насколько хорошо ОТ достигает своих целей и выполняет задачи, включает три основные направления:
  - Правильную структуру с точки зрения индивидуальной ОТ и системы ОТ в данном регионе
  - Адекватность и правильность систему управления и процессов управления
  - Выполнение целей ОТ, включая ценность сохранения

# Как оценивать эффективность управления ОТ?

# Как оценивать эффективность управления ОТ?

- ▣ Оценка критериев, представленных индикаторами против стандартов или целей.

# Как оценивать эффективность управления ОТ?

## ▣ Система оценки эффективности управления (МСОП-ВКОТ)?

### I. Содержание: Оценка важности, угроз и окружающей среды

- ▣ Почему ОТ важна?
- ▣ Какие угрозы стоят перед ОТ?
- ▣ Поддерживает ли правительство ОТ?
- ▣ Какая роль и влияние ЗС на управление ОТ?

### II. Планирование

- ▣ Правовой статус и границы четко определена?
- ▣ Как характеристики ОТ влияют на управление?
- ▣ Адекватен (правильный) ли процесс планирования деятельностью ОТ?

# Как оценивать эффективность управления ОТ?

- ▣ Система оценки эффективности управления (МСОП-ВКОТ)?

## III. Ресурсы:

- ▣ Имеет ли ОТ необходимые ресурсы для выполнения своих целей управления?
- ▣ Используются ли ресурсы правильно и лучшим образом?

## IV. Процессы

- ▣ Выполняются ли согласованная стратегия и процедуры?
- ▣ Выполняются ли лучшие системы и стандарты управления?
- ▣ Как можно улучшить практику управления ОТ?

# Как оценивать эффективность управления ОТ?

- ▣ Система оценки эффективности управления (МСОП-ВКОТ)?

## V. Отдача

- ▣ Выполняются ли основные задачи заповедника, предоставляются ли услуги организации в нужном количестве?
- ▣ Выполняются запланированные действия, задачи и стратегии?

## VI. Результат

- ▣ Достигнуты ли руководством цели и желаемые результаты для ОТ?

# Зачем оценивать ЭУ?

- ▣ Программа Работы Конвенции о биологическом разнообразии (2004):
  - Задача 4.2. Оценивать и улучшать эффективность управления ОТ
    - ▣ Цель: До **2010**, системы мониторинга, оценки и отчетности по эффективности управления ОТ на местах, на уровнях национальных и региональных систем, и на трансграничных ОТ адаптированы и выполняются сторонами.
      - Предлагаемые мероприятия Сторон
    - 4.2.2. Выполнить оценку эффективности управления в по крайней мере **30% охраняемых территориях** Стороны и национальной системы ОТ, и где необходимо экологических сетей.

# Зачем оценивать ЭУ?

## Рекомендации Пятого всемирного конгресса по особо охраняемым природным территориям.

...18. Оценка эффективности управления особо охраняемыми природными территориями в целях его совершенствования

В связи с этим, *Рекомендация 17 (Категории, проблемы и эффективность управления особо охраняемыми природными территориями)* — параграфы *c, d, e* — Четвёртого Всемирного конгресса по особо охраняемым природным территориям (Каракас, 1992 г.) в числе прочего призывает МСОП развивать систему мониторинга эффективности управления природными резерватами, использовать её и информировать о результатах...

1. ПОДЧЁРКИВАЮТ важность мониторинга и оценки эффективности управления особо охраняемыми природными территориями как основы для его улучшения, более чёткого и ответственного выполнения работы.
2. ПРИЗЫВАЮТ государства и органы управления охраняемыми территориями (включая правительства, частных лиц, неправительственные организации, общины местного и коренного населения) принять в качестве повседневного компонента управления этими территориями систему оценки эффективности управления...
3. РЕКОМЕНДУЮТ членам МСОП, в соответствии с четырёхлетней программой развития на 2005-2008 гг., гарантировать выполнение её положений, касающихся укрепления сотрудничества с основными партнёрами для претворения...

# Подходы к оценке ЭУ ОТ

- ▣ **Глубокая, основанный на доказательствах , оценка**
  - Нацелена на отдельные ОТ и долгосрочный мониторинг управления
  - Оценка участков списка Всемирного наследия  
WWF RAPPAM
- ▣ **Системная поверхностная оценка**
  - Нацелена на системы ОТ
  - Система оценки WWF RAPPAM , системы разработанные Финляндии, Испании и Австралии
- ▣ **Экспертная, основанная на карточках система оценки**

# Что такое ИОЭУ

- ▣ Инструмент оценки эффективности управления ОТ («инструмент оценки»)
- ▣ Разработан Всемирным Банком и WWF
- ▣ Обязателен для всех проектов ГЭФ

# Цели инструмента оценки?

- ▣ Цель – следить за развитием эффективности управления охраняемыми территориями во всем мире

# Свойства инструмента оценки?

- Предоставляет гармонизированную систему отчетности по оценке управления ОТ
- Подходит для распространения
- Предоставляет данные для наблюдения прогресса с течением времени
- Относительная быстрота и легкость в заполнении для персонала заповедников, то есть не нуждается в финансировании
- Готов предоставить «оценку»
- Основан на системе, которая обеспечивает четыре варианта ответа на каждый вопрос
- Легко понимается неспециалистами

# Содержание ИОЭУ

- ▣ Состоит из двух секций:
  - Таблица данных
  - Таблица Оценки

# Таблица данных

- ▣ Основная информация о заповеднике
  - Название, правовой статус, количество работников
- ▣ Международный статус заповедника
- ▣ Задачи, угрозы и основные действия заповеднику

# Таблица оценки

- ▣ Состоит из 30 вопросов
- ▣ 3 колонки для заполнения
- ▣ **Оценка** производится просто выбором ответов с оценкой от 0 (плохо) до 3 (отлично)
- ▣ Вопросы не имеющие отношение к данному заповеднику должны быть пропущены с объяснением.
- ▣ Максимальная оценка 30 вопросов и дополнительных вопросов 99. Оценка эффективности считается делением

# Вопросы

1. Правовой статус
2. Положение об ОТ
3. Выполнение законодательства
4. Цели ОТ
5. Структура ОТ
6. Границы ОТ
7. План управления  
7б дополнительные вопросы о вовлечении ЗС, периодических обзорах и включение исследования в управление
8. Регулярный рабочий план
9. Описание ресурсов
10. Исследования
11. Управление ресурсами

# Вопросы

12. Число штата
13. Управление персоналом
14. Обучение персонала
15. Текущий бюджет
16. Обеспечение бюджетом
17. Управление бюджетом
18. Оборудование
19. Управление оборудованием
20. Образование и программы информированности

# Вопросы

21. Государственные и коммерческие структуры вокруг
22. Коренное население
23. Местные сообщества (население)  
23б дополнительный вопрос о открытой связи и программах по улучшению жизни местного населения
24. Инфраструктура для посетителей
25. Коммерческий туризм
26. Сборы

# Вопросы

27. Оценка условий

27б Дополнительный вопрос об активных мероприятиях по восстановлению

28. Оценка доступа к ООТ

29. Оценка экономических выгод

30. Мониторинг и оценка

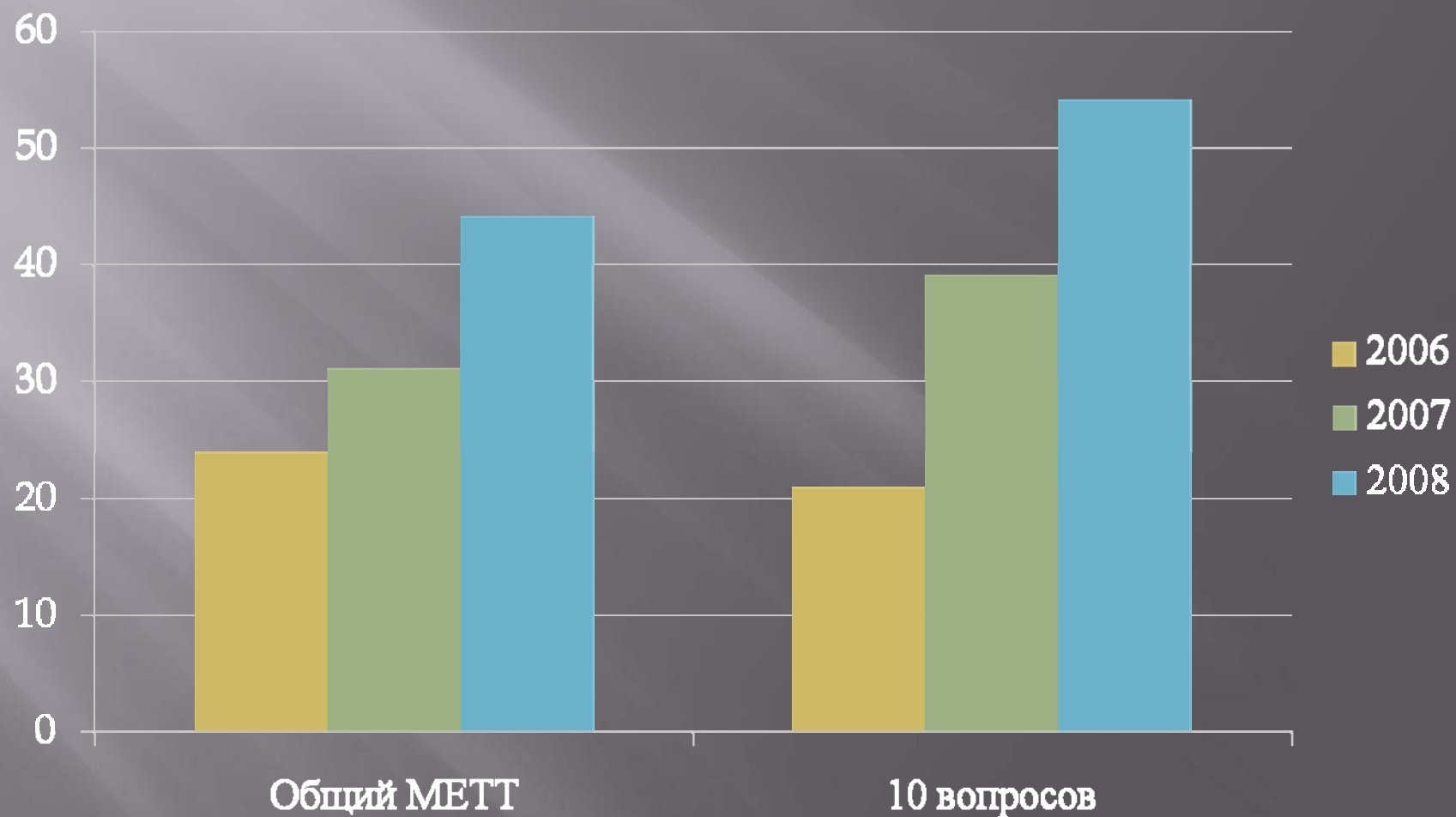
# Таблица оценки

- ▣ **Комментарии** должны предоставлять детальное объяснение количественной оценке. Необходимо чтобы читающий оценку понял, почему вы её поставили. Для объяснения может использоваться знание персонала, документы, результаты мониторинга или исследования.
- ▣ **Следующие шаги** – определить какие шаги необходимо сделать для улучшения ситуации.

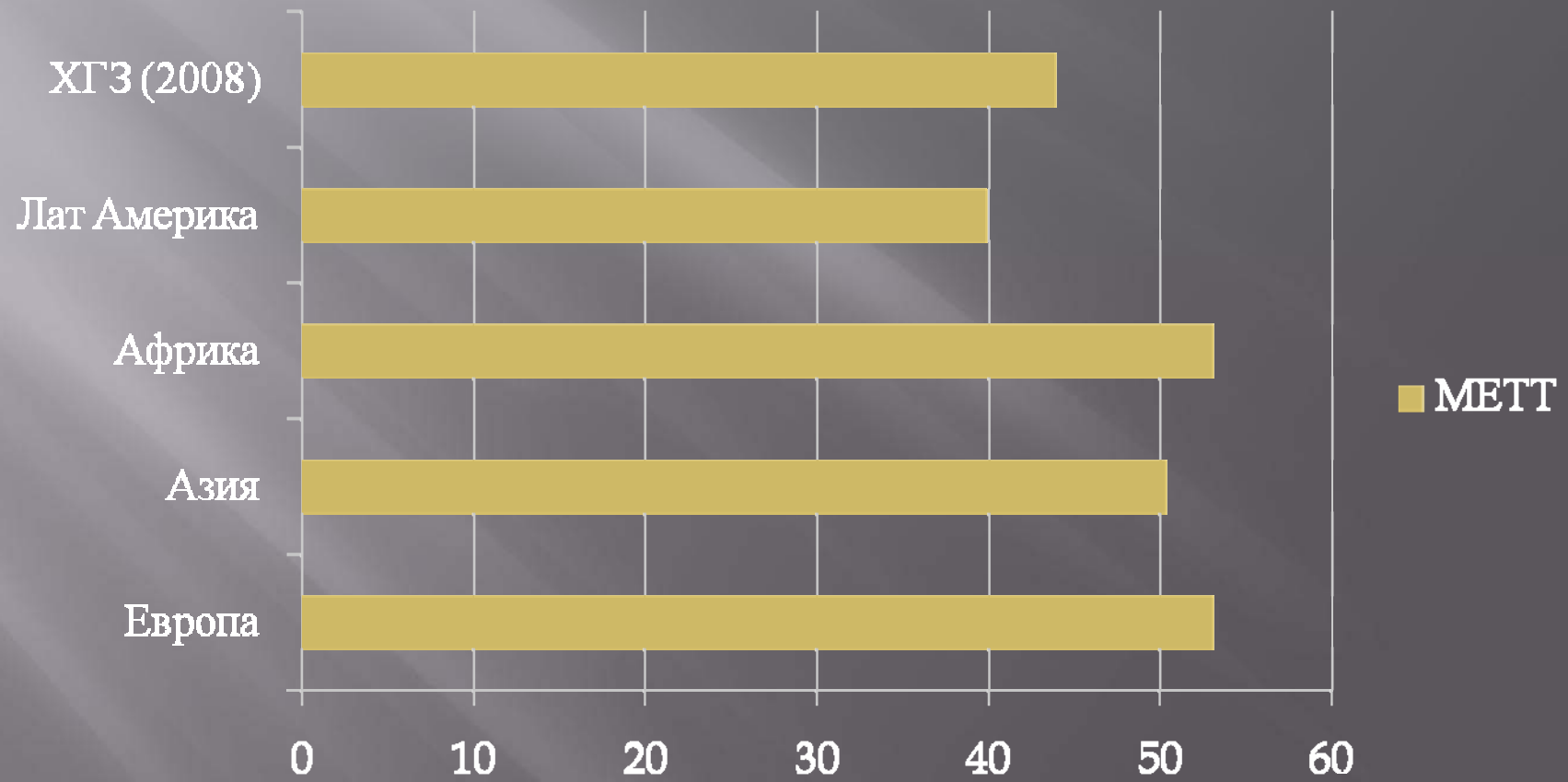
# Упражнение

- ▣ Заполните вопросы таблицу данных и 1-10 вопросы для трех заповедников Туркменистан

# Хазарский Госзаповедник



# МЕТТ



# Результаты оценки за 2003-2006

## Самые высокие оценки:

- Правовой статус
- Границы ОТ
- Структура ОТ
- Оценки состояния биоразнообразия
- Цели ОТ
- Описание ресурсов
- Регулярный рабочий план
- Положение о ОТ
- Управление ресурсами
- Оценка экономических выгод



# Результаты оценки за 2003-2006

## Самые низкие оценки:

- Образование и информированность
- Бюджет
- Обеспеченность бюджетом
- Сборы
- План управления
- Мониторинг и оценка
- Коренное население
- Местные сообщества
- Инфраструктура для посетителей
- Коммерческий туризм



## Другие данные

- ▣ Средняя оценка в Европе 53.1, в Азии 50.4, Африка – 53.1 и Латинская Америка – 39.9
- ▣ Чем выше статус ОТ, тем выше оценка – Ia-55.26, VI - 39.66
- ▣ Основные угрозы:
  - Использование биологических ресурсов
  - Изменение мест обитания
  - Модификация природных процессов